

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ז חשוון תש"פ
25 נובמבר 2019
פרוטוקול מס' 168

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 25.11.2019

פרוטוקול מס' 168

משתתפים : מר רמי מוזס, ר' אגף תקציבים ופרויקטים, מ"מ יו"ר הוועדה

מר יהונתן לוי, ס' חשב המשרד, חבר

עו"ד הדס שוגרמן, ממונה (ייעוץ משפטי), חברה

עו"ד לימור יקיר, לשכה משפטית, משקיפה

מר שי כהאן, אגף תכנון, תיאום וארגון, משקיף

גב' לילך אלמקיאס, מרכזת אגף פנים, תכנון ופיתוח, נציגת יחידה מקצועית

גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

מיזם משותף עם חברת "זכות מלידה" לביצוע פעילות לבוגרי פרויקט תגלית

שם הספק ומספרו: ישראל זכות מלידה (ח.פ 512764366)

תקופת ההתקשרות: מיום חתימת ההסכם ועד ליום 31.12.2020

שווי ההתקשרות: 4,000,000 ₪ כולל מע"מ, כאשר חלקו של המשרד יעמוד על 2,000,000 ₪ כולל מע"מ

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-05-11

תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית:

מצ"ב פנייתה של גב' לילך אלמקיאס, מרכזת אגף פנים, תכנון ופיתוח, ממנה עולה כדלקמן:

פרויקט תגלית הוקם בשנת 2000 כמענה לתופעת ההתבוללות הגוברת ולפיחות המתמשך בעולם בזיקה של צעירי יהדות התפוצות למדינת ישראל ולעם היהודי. מטרתו של הפרויקט לחבר את צעירי התפוצות למדינת ישראל ולזהותם היהודית, וזאת באמצעות סיורים ברחבי הארץ, מפגש עם חיילים, פעילויות חינוכיות וכדומה. מאז הקמתו השתתפו בו כ- 660,000 צעירים מהתפוצות בנוסף לכ- 100,000 חיילים וסטודנטים ישראלים.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ז חשוון תש"פ
25 נובמבר 2019
פרוטוקול מס' 168

חברת "ישראל זכות מלידה בינלאומית" (להלן: "החברה") הוקמה ופועלת לצורך ביצוע פרויקט תגלית בהתאם להחלטת ממשלה ע/2 מיום 10.11.1999. פרויקט תגלית ממומן על ידי הממשלה, פילנתרופים שונים ותורמים פרטיים ומוסדיים. חלקה של הממשלה בתקציב הפרויקט הוא עד שליש ועד כ-157 מלש"ח בשנה והיתר במימון מקביל מתרומות (כאמור בהחלטת ממשלה מספר 4331 מיום 6.12.2018).

פרויקט תגלית מנוהל על ידי הממשלה והשותפים במימון הפרויקט אשר דורשים מהחברה לשמר באופן עקבי את הרלוונטיות וההשפעה של הפרויקט בקרב צעירי העם היהודי. לאור כך, מעת לעת, נבחנים במסגרת הפרויקט פיתוחים חינוכיים שונים וזאת כדי להבין את השפעתם על המוצר של תגלית במטרה לטייבו ולשפרו. פיתוחים חינוכיים אלו נבדקים בכלים מחקריים ובהתאם לתוצאות הבדיקה, מחליטים האם לשלבם בפרויקט באופן קבוע או לא (לדוג' סמינר הכשרות למדריכי חו"ל).

במהלך החודשים אוגוסט-ספטמבר 2018, נערך שיח בין משרד ראש הממשלה שמנהל את ההתקשרות עם החברה מטעם הממשלה, משרד התפוצות שהשר העומד בראשו הוא יו"ר ועדת ההיגוי של הפרויקט והנהלת החברה, בעקבות ממצאי מחקר חינוכי שהראה שחלק מבוגרי תגלית מבקשים להעמיק את החוויה הבסיסית שהם חוו בפרויקט ובהשתתפות בסיוור בישראל, וזאת כנדבך נוסף ומשלים לחווית הסיוור הראשוני שהם עברו בישראל. נמצא שבוגרי תגלית מעוניינים במסגרת חזרה לישראל עם **מותג שהם סומכים** עליו והחוויה שלהם היתה טובה ביחס אליו, **בחוויה קצרה שמהווה המשך הקשר** עם ישראל, הישראלים והיהודים הצעירים מהמדינות האחרות שפגשו בסיוור בישראל וכן **בהכרות יותר מעמיקה** עם "ישראל העכשווית".

לאור ממצאי המחקר, החברה התבקשה לאפיין פיתוח חינוכי ניסיוני לבוגרים בשנת הפעילות של 2019, שייתן מענה לצורך שעלה – חוויה ממשיכה לחוויית תגלית מהמקום שבו הבוגרים נמצאים כיום, חוויה שתאפשר להעמיק את ההיכרות של המשתתפים עם ישראל והחברה הישראלית, באמצעות חזרתם לישראל לחוויה מעצימה של מספר ימים. הפעילות תייצר חוויה הוליסטית ומשלימה לסיוורים בישראל ותכלול תוכן משיק וממשיך לסיוורים בישראל – יהדות ותרבות יהודית, גאופוליטיקה, צבא ואקטואליה, חדשנות בישראל, תרבות ואומנות ישראלית, קולינריה ומוזיקה, מפגש עם ישראלים וכדומה. הפעילות תכלול התייחסות לצרכים שהעלו הבוגרים כמפורט מעלה, וכן מענה לוגיסטי לפעילות. הוחלט שהמימון כולו, שהוגבל לסכום של 4 מלש"ח, יהיה של הממשלה, ולאחר בחינת השפעות הפעילות הניסיונית על הבוגרים, יוחלט האם יש מקום להמשיכה לשנה נוספת. בוועדת ההיגוי של הפרויקט שנערכה בתאריך 25.10.2018, הציג יו"ר ועדת ההיגוי של פרויקט תגלית, שר התפוצות דאז, את הנושא בסופו של דבר, בתחילת 2019, נוכח חוסר תקציב ממשלתי למימון פעילות הבוגרים בישראל כמפורט מעלה, הנושא הוקפא.

ביוני 2019 ועדת ההיגוי של פרויקט תגלית, דנה שוב בנושא פעילות לבוגרים, כאשר הוחלט לממנה מכספי תרומות ייעודיים בשנת 2020, והממשלה התבקשה למצוא מימון מקביל לפעילות ככל שתוכל. בספטמבר 2019, העביר משרד התפוצות התחייבות למשרד ראש הממשלה בסכום של 2 מלש"ח לשנת 2020 למימון חלקה של הממשלה בפעילות הבוגרים המתוכננת, כאשר התקציב בסכום של 2 מלש"ח נוספים יגיע כאמור מכספי תרומות.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ז חשוון תש"פ
25 נובמבר 2019
פרוטוקול מס' 168

בתאריך 21.11.2017 אישרה ועדת המכרזים להתקשר במיזם משותף עם החברה לביצוע פרויקט תגלית לחמש שנים (2018-2022), בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993. בתאריך 24.12.2018, אישרה ועדת המכרזים את הרחבת ההתקשרות בהמשך להחלטת ממשלה 4331, ובהתאם לתנאי תקנה 3(4)(ב)3, לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

ההתקשרות כפי שאושרה ומבוצעת באמצעות הסכם שנחתם ביום 1.1.2018 בין החברה למשרד, אינה מאפשרת את ביצוע הפעילות לבוגרים כפי שפורטה לעיל שכן מדובר בהתקשרות לביצוע סיורי תגלית בישראל וכן כיוון שיחסי המימון שונים.

לאור כך, מבוקש להתקשר עם החברה בהתקשרות נוספת, לביצוע פעילות עבור בוגרי פרויקט תגלית במיזם משותף בהתאם לתקנה 3(30), מתאריך 1.12.2019 ועד לתאריך 31.12.2020, כאשר באחריות החברה להעמיד את התקציב הנוסף עבור הפעילות (מחצית מהסכום הכולל של הפעילות בסך 4 מלש"ח, קרי סכום של 2 מלש"ח) כאמור באישור ועדת ההיגוי של הפרויקט מיוני 2019.

כפי שצוין לעיל, ובראיית מערך השיקולים לבחינת מיזם משותף, הרי בשלב הראשוני של תוכנית הבוגרים (כפי שתואר לעיל) המימון היה כולו של הממשלה כחלק מהיוזמה הראשונית לפנות לתגלית בבקשה לבצע את הפעילות האמורה, אך בסופו של דבר תוכנית הבוגרים לא יצאה אל הפועל מחוסר תקציב של הממשלה. לאור ההבנה בצורך בטיפול בסוגיית בוגרי תגלית, ונוכח החוסר התקציבי של הממשלה, ועדת ההיגוי של הפרויקט פנתה כאמור לתורמי תגלית בבקשה שיממנו את הפעילות, והם גייסו כ-50% מעלותו והפחיתו בכך את המימון של הממשלה. הפחתת חלקה התקציבי של הממשלה כאמור, אינו פוגע בניהולה את פעילות הבוגרים ביחד עם השותפים האחרים, כחלק מהותי מהיותה יוזמת הפעילות.

הבקשה להתקשר במיזם משותף עם חברת ישראל זכות מלידה מתבססת על כך שהיא הוקמה ופועלת לצורך ביצוע פרויקט תגלית. החברה מפעילה את פרויקט תגלית בהצלחה רבה כפי שניתן לראות מהמחקרים השונים לגבי השפעת הפרויקט על בוגריו. הרצון של הבוגרים להעמיק את חווית תגלית, טמון בייחודיות של תגלית כמותג המכיל בתוכו מכלול של חוויות המשותפות לכל בוגריו. הצורך של הבוגרים להעמיק את החוויה ואת ההיכרות עם ישראל משויך להצלחה של תגלית ולרצון להשתייך שוב לאותה חווית עבר ועם אותו המותג.

במהלך השנים, ייצרה החברה כלים חינוכיים ייחודיים שהיא פיתחה ושיכללה במסגרת פרויקט תגלית וזאת באמצעות למידה מתמשכת ועריכת מחקרי הערכה ושביעות רצון בקרב המשתתפים והתייעצות מתמדת עם אנשי חינוך ותיירות מובילים. אותם כלים ישמשו את החברה באפיון הפעילות לבוגרים, וביצירת חוויה מתמשכת ואחידה שתעמיק את הקשר לישראל וליהדות. לחברה ניסיון רב שנצבר במהלך עשרים שנות עבודתה מול צעירי העם היהודי והקהילות היהודיות בתפוצות – בין היתר בגיוס משאבים, בגיוס משתתפים וברתימת מנהיגי הקהילות לטובת הצלחתו של הפרויקט.

מהערכות שהתבצעו מול החברה נמסר לנו כי ליצירת מודולות פעילות, כפי שפורטו מעלה, ולמענה לוגיסטי במגבלות

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ז חשוון תש"פ
25 נובמבר 2019
פרוטוקול מס' 168

התקציב של כ-4 מלש"ח ניתן יהיה לתכנן פעילות לכ- 800 בוגרים, כשהתכנון הוא פעילות קיץ, של מספר ימים מרוכזים הכוללים מפגש עם ישראלים, פעילויות תרבות ומוזיקה וכדומה, וזאת בהתבסס על עלויות גיוס משתתפים, אירועי המגה של פרויקט תגלית, עלויות לינה בישראל וכו'.

במטרה ליישם באופן מיטבי ומוצלח את תכנון החברה לפעילות קיץ, יש לפעול כבר עכשיו ולגייס משתתפים, לתכנן את האירוע, להתקשר עם ספקים וכדומה. לאור העובדה שמדובר במשתתפים שאינם גרים בישראל מובן שמועד אישור הפעילות הוא משמעותי ביותר לתכנון הזמן שלהם, להזמנת טיסות, מלונות ושירותים אחרים, במועד שיביא יעילות וחיסכון בעלויות.

לאור כל האמור לעיל, מתבקשת הוועדה לאשר התקשרות לביצוע פעילות לבוגרי פרויקט תגלית בהתאם לתנאי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים בהיקף כולל של 4 מלש"ח (חלקה של הממשלה 2 מלש"ח) בין השנים 1.12.2019 ל 31.12.2020.

דיון הוועדה ונימוקים

נציגת היחידה המקצועית מציגה את הבקשה כמפורט לעיל ומציינת כי התוכנית התקציבית הפרטנית עדיין לא סגורה ועל כן תאושר מול סגן חשב המשרד, בטרם חתימה על הסכם התקשרות. בניגוד לפרויקט תגלית המשתתפים בפרויקט הבוגרים יישאו בחלק מן העלות.

על פי תקנה 3 לתקנות, ועדת המכרזים בוחנת את קיומו של מיזם משותף זה בהתאם למבחנים הקיימים להבחנה בין רכישה לתמיכה:

1. האם המדינה מחויבת בביצוע הפעילות הממומנת לפי דין - ממשלת ישראל שותפה במימון פרויקט תגלית בהתאם להחלטת ממשלה מספר 885 מיום 7.12.1999 והחלטות המשך שבאו בעקבותיה, האחרונה שבהם מספר 4331 מיום 6.12.2018. לאור כך, לממשלה רצון רב בהצלחתו של הפרויקט ונציגיה חברים בוועדות המנהלות אותו (היגוי, תכנון וכו'). כל פעולה שמטרתה טיוב הפרויקט ושדרוגו, דורשת גם שיתוף פעולה מצד הממשלה (בכפוף כמובן למציאת התקציב במגבלות הממשלתיות).

2. היוזמה לביצוע הפעילות – במהלך החודשים אוגוסט-ספטמבר 2018, נערך שיח בין משרד ראש הממשלה שמנהל את ההתקשרות עם החברה מטעם הממשלה, משרד התפוצות והנהלת החברה, בו התבקשה החברה לאפיין פיתוח חינוכי ניסיוני, בפעם הראשונה, לבוגרי פרויקט תגלית, בשנת הפעילות של 2019 במימון מלא של הממשלה. הנושא הוצג ואושר בוועדת ההיגוי של הפרויקט שנערכה בתאריך 25.10.2018. לאור קושי תקציבי של הממשלה, הפעילות הוקפאה ולא יצאה אל הפועל. בסיכומו של תהליך, פעילות הבוגרים חזרה לדיון תוך הבטחת מימון של 2 מלש"ח מתרומות ו 2 מלש"ח מתקציב המדינה.

3. מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות - כפי שפורט מעלה, נציגי הממשלה לקחו חלק מרכזי החל מתהליך המחשבה על פעילות הבוגרים ועד להבשלתו. גם השלבים הבאים, אפיון הפעילות וכדומה יהיו בשיתוף פעולה עם הממשלה.

ירושלים, כ"ז חשוון תש"פ
25 נובמבר 2019
פרוטוקול מס' 168

נציגת היחידה המקצועית מציגה תצהיר בדבר מקורות המימון העצמיים של חברת ישראל זכות מלידה. סגן החשב מאשר כי מקורות המימון שפורטו עומדים בתנאי הוראת התכ"ם 7.3.6.5.

הבקשה לאישור ההתקשרות נעשתה לאחר הבחירות לכנסת ה-22. במצב דברים זה, הממשלה הנוכחית הנה ממשלת מעבר ועל כן עליה לנהוג בריסון ובאיפוק בכל הנוגע להחלטות המתקבלות, הקצאת המשאבים ויוזמות החקיקה. לפיכך, על הוועדה לבחון את ההתקשרות. במסגרת זו, חברי הוועדה בחנו מספר היבטים של ההתקשרות כדלקמן:

- 1. האם מדובר בפרויקט שהתגבש לפני פיזור הכנסת?** הפרויקט גובש לראשונה בספטמבר 2018 ואושר על ידי ועדת ההיגוי של הפרויקט באוקטובר 2018. לפני מועד פיזור הכנסת ה-20 (והבחירות לכנסת ה-21).
- 2. האם הייתה מעורבות של גורם פוליטי?** לא הייתה כל מעורבות של גורמים פוליטיים בגיבוש הפעילות. הפרויקט הוא תוצר של עבודה מקצועית משמעותית שהתחילה זמן רב לפני מועד הכרזת הבחירות והוא עתיד להתקיים לאחר סיום תקופת הבחירות. שר התפוצות, מתוקף תפקידו כיו"ר ועדת ההיגוי של הפרויקט, הציג את הבקשה בגלגולה הראשון, לוועדת ההיגוי של הפרויקט לאישורה. בפעם השנייה כאשר הנושא הועלה לדין, השתתפו בו גורמי המקצוע בלבד, יו"ר ועדת ההיגוי באישורו החדש של הפרויקט היה מנכ"ל משרד התפוצות.
- 3. האם ההתקשרות תיצור עובדות מוגמרות אשר יחייבו את הממשלה הבאה?** הפרויקט יבוצע בקיץ 2020, בתקופה שבה צפויה לכהן הממשלה הבאה, עם זאת יש לציין כי מדובר באירוע חד פעמי ובתקצוב חד פעמי (לשנת 2020 בלבד) לפיתוח חינוכי לבוגרי פרויקט תגלית, כאשר עלות הפרויקט היא שולית ביחס להיקף הפעילות ולתקציב הממשלתי הכולל של פרויקט תגלית. משכך, בהקשר זה, קיום הפרויקט לא יהווה שינוי של סדרי העדיפויות הממשלתיים.
- 4. האם יש בהתקשרות כדי להוות הטבה או תועלת לציבור בוחרים מסוים?** הפסטיבל מיועד ליהודי התפוצות ואין בו משום הטבה או תועלת לציבור בוחרים כלשהו.
- 5. מבחן הדחיפות והכורח –** לאור העובדה שמדובר בפעילות שמשתתפיה מחו"ל, יש לפעול כבר עכשיו לשיווק הפעילות, לגיוס ולרישום של המשתתפים. כמו כן מדובר כרגע בתכנון של כ-1000 משתתפים (הערכה לפני שלב הגיוס והאפיון הלוגיסטי) להם נדרש להזמין טיסות ומלונות (ככל שהמועד מוקדם יותר כך העלויות זולות יותר ויש סיכוי שיהיה מקום לכלל המשתתפים ולניצול יתרון הגודל). יש לערוך התקשרויות עם ספקים להפקת האירוע. עוד קודם יש לחתום על הסכם התקשרות עם הממשלה, לכנס את הוועדה המשותפת לקביעת התכנים, אפיונם וכדו'. כל השלבים האלה, חייבים להתבצע בהקדם, והם הכרחיים להצלחתו של הפרויקט שמתכוון כרגע להיערך בקיץ 2020.

בנוסף, יצוין כי בינואר 2019 כאשר היחידה המקצועית פנתה לראשונה לוועדת המכרזים בעניין ההתקשרות האמורה, ולאור תקופת הבחירות לכנסת ה-21, פנתה הלשכה המשפטית לצוות הבחירות במחלקת ייעוץ וחקיקה לצורך קבלת הנחיותם. נוכח הטעמים שפורטו, צוות הבחירות הסכים כי אינו רואה מניעה לאישור ההתקשרות. לאור זאת שאין שינוי בהנמקות לאישור הבקשה הנוכחית בהיבטי הבחירות, ואף מעבר לכך - לאור משך הזמן הרב שעבר מאז מועד הבחירות ובעקבות כך המשקל הרב שניתן לעשייה שלטונית והמשכיות העבודה הממשלתית - ניתן להסתמך על אישורו הנ"ל של משרד המשפטים להתקשרות בהיבטי בחירות.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ז חשוון תש"פ
25 נובמבר 2019
פרוטוקול מס' 168

בהמשך להנחיית החשב הכללי מיום 28.10.2019 בנוגע להימנעות מביצוע התקשרויות חדשות בעלות השפעה על ההוצאה בשנת 2020, מציין ס' החשב כי מסגרת התוכנית לרבות סכום ההתקשרות אושרו על ידי מטה החשב הכללי, לטובת העלאת נושא זה בוועדת המכרזים.

לאור כל המפורט לעיל חברי הוועדה סבורים כי אין מניעה לאשר את ההתקשרות הנדונה.

לאור האמור לעיל, מחליטה ועדת המכרזים כי מדובר בהתקשרות לרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף. ועדת המכרזים מציינת עוד כי בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, וככל שהמיזם המשותף עם ישראל זכות מלידה יצא אל הפועל, על חברת ישראל זכות מלידה יהיה להתחייב שהתקשרויותיה עם צדדים נוספים במסגרת המיזם תעשנה בהתאם לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992 ותקנותיו.

החלטת הוועדה

בהתאם לנדרש בתקנה 3(30) לתקנות, ולאור נימוקי הגורם המקצועי והאסמכתאות שהציג, חברי הוועדה מחליטים כי הבקשה המובאת לעיל מסווגת כרכישת שירותים ולא כתמיכה ועל כן מאשרים פרסום החלטה זו באתר האינטרנט לבחינת קיומם של מיזמים נוספים למשך 14 ימי עסקים כנדרש בתקנה 3(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

לאחר המועד האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים.

2019/11/25

X
רמי מוזס
רמי מוזס

2019/11/25

X
יהונתן לוי
יהונתן לוי

2019/11/25

X
לילך אלמקיאס
לילך אלמקיאס
נציגת יח' מקצועית

X
הדס שוגרמן
עו"ד הדס שוגרמן